

INFORME DE VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL
CONVENIO DE ASIGNACIÓN POR DESEMPEÑO EN EL
MARCO DEL FONDO DE ESTÍMULO AL DESEMPEÑO Y
LOGRO DE RESULTADOS SOCIALES

METAS MULTIANUALES DE COBERTURA
SEGUNDO AÑO

GOBIERNO REGIONAL DE AREQUIPA

Lima, mayo de 2016



CONTENIDO

I. RESUMEN EJECUTIVO	3
II. ANTECEDENTES.....	5
III. TENDENCIAS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DE RESULTADO	6
IV. VERIFICACIÓN DE LAS METAS DE COBERTURA.....	8
V. DETERMINACIÓN DEL MONTO A TRANSFERIR POR EL CUMPLIMIENTO DEL TRAMO VARIABLE	15
VI. CONCLUSIONES.....	15



I. RESUMEN EJECUTIVO

En el marco del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), el Gobierno Regional de Arequipa firmó un Convenio de Asignación de Desempeño (CAD) con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y el Ministerio de Economía y Finanzas. En este se establece la transferencia de recursos en función al cumplimiento de las metas establecidas en dos tramos: fijo y variable, correspondiendo para el Tramo Variable del segundo año (2016), el 50% de los recursos transferibles en este año al gobierno regional.

Según el CAD se verifica, el cumplimiento de la meta y el porcentaje de avance de cada indicador respecto a la línea de base. En este caso, de los 06 indicadores evaluados, 3 han superado el 90% de avance, ninguno el 75% a 89%, 02 el 50% a 74% y uno está por debajo del 50%; por lo tanto, corresponde transferir S/. 3'675.000 (Tres Millones Seiscientos Setenta y Cinco Mil y 000/100 Nuevos soles), correspondientes al segundo año del tramo variable del FED, al Gobierno Regional de Arequipa.

A continuación se presentan los resultados de la evaluación de cada uno de los 6 indicadores contemplados en el CAD:

INDICADORES DE COBERTURA DE PAQUETES DE SERVICIO				
Indicador	Nivel de cumplimiento			% a transferir del monto por indicador
	Basal	Meta 2016	Logro 2016	
1. Proporción de mujeres con parto institucional afiliadas al SIS de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que durante su embarazo tuvieron 4 exámenes auxiliares (examen completo de orina, hemoglobina/ hematocrito, tamizaje VIH, tamizaje Sífilis) en el primer trimestre y al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.	8%	30%	28%	100%
2. Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que cuentan con DNI emitido hasta los 30 días de edad. Nota: En los años 2014, 2015 y 2016, la mediana de edad en días de emisión del DNI no puede ser menor a la de la línea de base del 2013: 88 días	30%	45%	76%	100%
3. Proporción de niños y niñas menores de 24 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y CUI/DNI.	85%	67%	73%	50%
4. Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS que reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y DNI.	0%	18%	28%	100%
5. Tasa de cobertura de educación en niños y niñas de 3 años de edad en distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento.	53%	67%	62%	50%
6. Proporción de niños y niñas menores de 60 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO acceden a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo \geq 0.1 mg/l).	58%	38%	52%	0%



GLOSARIO DE TÉRMINOS

CAD	:	Convenio de Asignación por Desempeño
CRED	:	Control de Crecimiento y Desarrollo
ECE	:	Evaluación Censal de Estudiantes
ENDES	:	Encuesta Demográfica y de Salud Familiar
ENDIS	:	Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social
FED	:	Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales
INEI	:	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MIDIS	:	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
RENIEC	:	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
SIAGIE	:	Sistema de Información de Apoyo a la Gestión de la Institución Educativa
SIS	:	Sistema Integral de Salud



II. ANTECEDENTES

Con fecha 1 de diciembre del 2013, mediante Ley N° 30114, se aprueba la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2014. En la Octogésima Cuarta Disposición Complementaria Final, se dispone la creación del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), el cual se encuentra a cargo del MIDIS, con la finalidad de impulsar el logro de resultados contenidos en la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social "Incluir para Crecer" (ENDIS), y en especial en el Eje 1 y 2 de la ENDIS: Nutrición y Desarrollo Infantil Temprano. Asimismo se establece que los recursos del FED podrán ser asignados a los pliegos de entidades del Gobierno Nacional y de los Gobiernos Regionales como incentivo al cumplimiento de compromisos de gestión y metas de cobertura de los productos priorizados de los Programas Presupuestales vinculados al Desarrollo Infantil Temprano.

El 30 de Marzo de 2015, el Gobierno Regional de Arequipa suscribió el Convenio de Asignación por Desempeño - CAD con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y el Ministerio de Economía y Finanzas, en el que se compromete al cumplimiento de determinados compromisos de gestión y 06 metas multianuales de cobertura de paquetes de servicios integrales dirigidos a los niños y niñas desde la gestación hasta los 5 años de edad. Durante el primer año del Convenio, el Gobierno Regional, logró el 90% o más de avance en 4 indicadores de cobertura, en uno alcanzó 75% a 89% de avance y en uno alcanzó 50% a 74% de avance, por lo que recibió una transferencia de S/ 2'835,000 correspondientes al tramo variable de ese periodo.

En 2016 se suscribió la primera adenda al CAD en la que establece, entre otros aspectos, el monto máximo de S/. 10'500.000,00 a ser transferidos al Gobierno Regional de Arequipa por el cumplimiento de los compromisos de gestión y metas de coberturas correspondientes al segundo año de vigencia del CAD. Para este año se establece que el 50% de dicho monto máximo, corresponde al tramo variable (metas de cobertura).

Según lo estipulado en el inciso 11.3 del artículo 11 del Reglamento del Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), aprobado con fecha 13 de marzo del 2014, mediante Decreto Supremo N° 001-2014-MIDIS, se establece que el Comité del FED deberá aprobar el informe de verificación elaborado por el Equipo Técnico a partir de la información estadística generada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), y los sistemas de información administrativa sectorial, según corresponda.

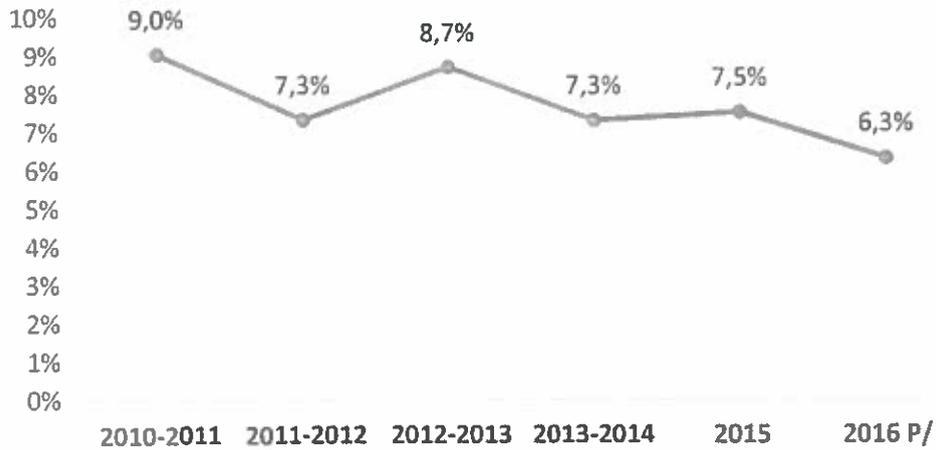


III. TENDENCIAS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DE RESULTADO

3.1 Desnutrición Crónica Infantil

La prevalencia de desnutrición crónica en niñas y niños menores de 5 años, ha disminuido en el departamento de Arequipa. Según los resultados de la ENDES 2016, aproximadamente, 1 de cada 16 menores de 5 años tiene retardo de crecimiento respecto al estándar de OMS (ver Gráfico N° 1).

Gráfico N° 1. % de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición crónica - según patrón de OMS



Las estimaciones para 2012-2013, 2013-2014, 2015 y 2016 tienen coeficientes de variación superiores a 15%
Fuente: ENDES 2010 a 2016



3.2 Anemia en niños y niñas de 6 a 36 meses

La proporción de niñas y niños de 6 a 36 meses con anemia, presenta un leve ascenso en los últimos años y actualmente se ha retornado al nivel observado en el año 2012 (ver Gráfico N° 2).

Gráfico N° 2. % de niñas y niños de 6 a 35 meses con anemia.



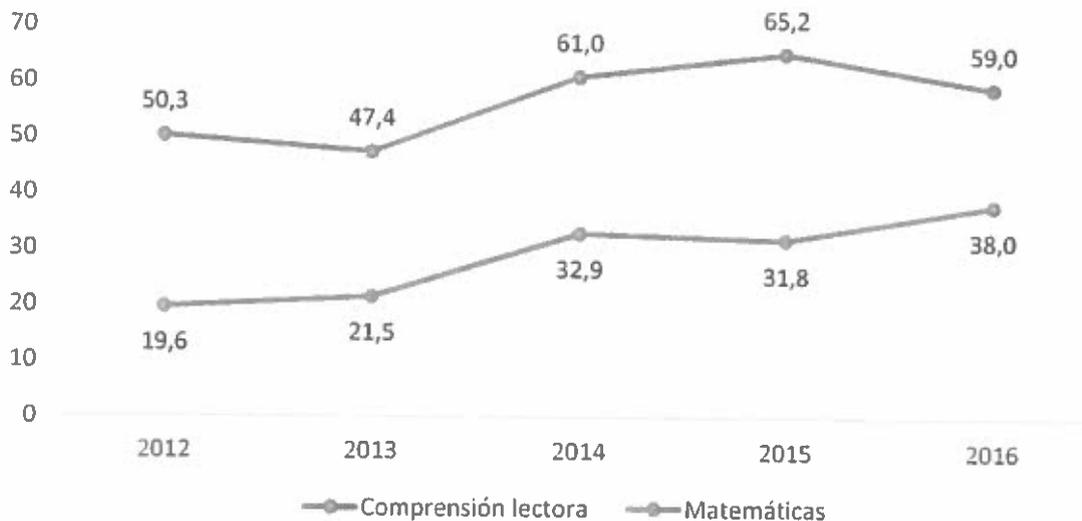
Fuente: ENDES 2010 a 2016



3.3 Logros de aprendizaje

El porcentaje de niñas y niños que alcanzó niveles satisfactorios, en las pruebas de comprensión lectora y matemática de la Evaluación Censal de Estudiantes, mantiene la tendencia creciente de los años previos (ver Gráfico N° 3).

Gráfico N° 3. % de niñas y niños con puntaje satisfactorio



Fuente: ECE 2012 a 2016



IV. VERIFICACIÓN DE LAS METAS DE COBERTURA

El Convenio de Asignación por Desempeño establece 06 indicadores de cobertura, con metas multianuales a ser cumplidas durante los años 2014, 2015 y 2016. Esta verificación corresponde a la evaluación del cumplimiento de la meta para el 2016, cuya fecha de corte es el 31 de diciembre del 2016.

A continuación se presentan los resultados de la verificación del cumplimiento de las metas de cobertura por paquetes:

PAQUETE 01: ANTES DEL PARTO

Indicador 1:

Proporción de mujeres con parto institucional afiliadas al SIS de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que durante su embarazo tuvieron 4 exámenes auxiliares (examen completo de orina, hemoglobina/ hematocrito, tamizaje VIH, tamizaje Sífilis) en el primer trimestre y al menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Base de datos del Seguro Integral de Salud - SIS

- Responsable de la fuente: Seguro Integral de Salud
- Periodicidad de la fuente de datos: mensual

b. Descripción:

El denominador del indicador se refiere a las mujeres que cumplen con los siguientes criterios:

1. Tener un parto en un establecimiento de salud público en el mes de interés el cual, está registrado en la base de datos de atenciones del SIS.
2. Su distrito de residencia está clasificado como quintil 1 o 2 del departamento, según el mapa de pobreza 2007-2009.
3. Se encuentra afiliada al SIS.

El numerador se refiere a todas las mujeres que cumplen los criterios de denominador y que durante su embarazo reciben los siguientes servicios:

1. Por lo menos 4 atenciones prenatales con suplemento de hierro y ácido fólico.
2. Cuatro exámenes auxiliares en el primer trimestre de edad gestacional, la cual es calculada en base a las edades gestacionales registradas en las Atenciones prenatales (APN). Se consideran todas las atenciones realizadas hasta las 15 semanas de edad gestacional calculada.

Los exámenes auxiliares considerados prioritarios son los siguientes:

- Hemoglobina o Hematocrito o Hemograma
- Orina completa
- Serología RPR o VDRL
- Prueba rápida/ELISA para VIH



c. Resultado:

Cuadro N° 1

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
8%	30%	28%	91%

Fuente: Base de datos del Seguro Integral de Salud – SIS
Diciembre 2016

d. Conclusión

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 91% de la meta establecida, por lo que le corresponde recibir el 100% del monto destinado al cumplimiento del indicador 1.



PAQUETE 02: LOS PRIMEROS 24 MESES

Indicador 2:

Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que cuentan con DNI emitido hasta los 30 días de edad.

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Base de datos del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC

- Responsable de la fuente: Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
- Periodicidad de la fuente de datos: mensual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento registrados en la base de datos de RENIEC, cuyo DNI fue emitido hasta los 30 días de edad.

El denominador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento registrados en la base de datos de RENIEC.

c. Resultado:

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 2

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
30%	45%	76%	307%

Fuente: Base de datos del RENIEC
Diciembre 2016

Adicionalmente, debemos evaluar la mediana de la edad de emisión del DNI, respecto a la mediana basal.

Cuadro N° 3

Mediana 2014	Mediana 2016
47	17

Fuente: Base de datos del RENIEC

d. Conclusión

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 307% de la meta establecida, por lo que le corresponde recibir el 100% del monto destinado al cumplimiento del indicador 2.



Indicador 3:

Proporción de niños y niñas menores de 24 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y CUI/DNI.

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Encuesta Nacional de Salud y Demografía Familiar - ENDES

- Responsable de la fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática
- Periodicidad de la fuente de datos: anual

b. Descripción:

El **numerador** es el número de niños y niñas menores de 24 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO reciben el conjunto de los siguientes servicios:

1. Servicio de CRED completo para su edad
2. Vacunas de neumococo y rotavirus según corresponda para su edad
3. Suplementación de multimicronutrientes según corresponda para su edad
4. CUI o DNI

El **denominador** es el número de niños y niñas menores de 24 meses de edad, procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento, que han sido parte de la encuesta.

c. Resultado:

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 4

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
85%	67%	73%	67%

Fuente: ENDES 2016

d. Conclusión

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 67% de la meta establecida, por lo que le corresponde recibir el 50% del monto destinado al cumplimiento del indicador 3.



Indicador 4:

Proporción de niños y niñas menores de 12 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS que reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, Vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de multimicronutrientes y DNI.

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Bases de datos del Seguro Integral de Salud

- Responsables de la fuentes: Seguro Integral de Salud
- Periodicidad de las fuentes de datos: mensual

Base de datos del Registro Nacional de Identidad y Estado Civil y de

- Responsables de la fuentes: RENIEC
- Periodicidad de las fuentes de datos: mensual

Padrón nominal de beneficiarios Cuna Más

- Responsables de la fuentes: Programa nacional Cuna Más
- Periodicidad de las fuentes de datos: mensual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas menores de 12 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al SIS e inscritos en el Programa Nacional Cuna Más que han recibido los siguientes productos a la vez:

1. CRED completo para su edad
2. Vacunas de neumococo y rotavirus según corresponda para su edad
3. Suplementación de multimicronutrientes según corresponda para su edad
4. DNI emitido.

El denominador es el número de niños y niñas menores de 12 meses procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento afiliados al Seguro Integral de Salud e inscritos en el Programa Nacional Cuna Más.

c. Resultado:

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 5

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
0%	18%	28%	156%

Fuente: Base de datos SIS, RENIEC y Cuna Más
Diciembre 2016

e. Conclusión

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 156% de la meta establecida, por lo que le corresponde recibir el 100% del monto destinado al cumplimiento del indicador 4.



PAQUETE 03: ENTRE 3 Y 5 AÑOS

Indicador 5:

Tasa de cobertura de educación en niños y niñas de 3 años en los distritos de quintil 1 y 2 del departamento

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Sistema de Información de Apoyo a la Gestión de la Institución Educativa - SIAGIE

- Responsable de la fuente: Ministerio de Educación
- Periodicidad de la fuente de datos: mensual

Padrón nominado de niños menores de 5 años

- Responsable de la fuente: Ministerio de Salud, RENIEC
- Periodicidad de la fuente de datos: mensual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas de 3 años de edad de la base de datos de matrícula del SIAGIE de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento, cuyo DNI está autenticado por la RENIEC.

El denominador es el número de niños y niñas de 3 años de edad del Padrón Nominado de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento.

c. Resultado:

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 6

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
53%	67%	62%	64%

Fuente: SIAGIE y Padrón Nominado
Diciembre 2016

d. Conclusión

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 64% de la meta establecida, por lo que le corresponde recibir el 50% del monto destinado al cumplimiento del indicador 5.



PAQUETE 04: ENTORNO

Indicador 6:

Proporción de niños y niñas menores de 60 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que NO acceden a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo ≥ 0.1 mg/l).

Procedimiento de Verificación del Indicador:

a. Fuente de datos:

Encuesta Nacional de Salud y Demografía Familiar - ENDES

- Responsable de la fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática
- Periodicidad de las fuentes de datos: anual

b. Descripción:

El numerador es el número de niños y niñas menores de 60 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que viven en hogares sin acceso a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo ≥ 0.1 mg/l).

El denominador es el número de niños y niñas menores de 60 meses de edad procedentes de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que han sido parte de la encuesta.

c. Resultado del indicador:

El resultado obtenido es el siguiente:

Cuadro N° 7

Línea de base	Meta establecida 2do año	Meta alcanzada	% de cumplimiento de la meta respecto a la basal
58%	38%	52%	30%

Fuente: ENDES 2016

d. Conclusión del indicador:

El avance logrado por el Gobierno Regional de Arequipa, representa el 30% de la meta establecida, por lo que no recibirá el monto destinado al cumplimiento del indicador 6.



V. DETERMINACIÓN DEL MONTO A TRANSFERIR POR EL CUMPLIMIENTO DEL TRAMO VARIABLE

Según lo establecido en el Convenio de Asignación por Desempeño la distribución de los recursos destinados al tramo variable entre los indicadores de metas de cobertura para el año 2016 ha sido de la siguiente manera:

Cuadro N° 8

Indicador	%
Indicador 1	20%
Indicador 2	10%
Indicador 3	20%
Indicador 4	20%
Indicador 5	20%
Indicador 6	10%

Fuente: CAD

Asimismo, el monto a transferir para cada indicador es proporcional al porcentaje de avance en el cumplimiento de la meta según el siguiente detalle:

Cuadro N° 9

Porcentaje de avance en meta de indicadores	Porcentaje a transferir
Igual o mayor a 90%	100%
De 75% menos de 90%	75%
De 50% a menos de 75%	50%
Menor que 50%	0%

Fuente: CAD

En el cuadro N° 10 mostramos, el porcentaje de avance por indicador respecto al basal y el monto que corresponde transferir al Gobierno Regional de Arequipa, por el Segundo año del Tramo Variable.

Cuadro N° 10

Indicador	% de avance	Monto a transferir
Indicador 1	91%	S/. 1.050.000
Indicador 2	307%	S/. 525.000
Indicador 3	67%	S/. 525.000
Indicador 4	156%	S/. 1.050.000
Indicador 5	64%	S/. 525.000
Indicador 6	30%	S/. 0.0
Monto total a transferir por el tramo variable – año 2		S/. 3.675.000
Monto máximo asignado al tramo variable		S/. 5.250.000
% obtenido por el cumplimiento de los indicadores		70%

Fuente: Informe de verificación del tramo variable.

VI. CONCLUSIONES

1. El Gobierno Regional de Arequipa superó el 90% de avance en los indicadores 1, 2 y 4, en los indicadores 3 y 5 superó el 50% de avance y en el indicador 6 no alcanzó el avance mínimo establecido.
2. De acuerdo a los avances observados, corresponde transferir S/. 3'675.000 (Tres Millones Seiscientos Setenta y Cinco Mil y 000/100 Nuevos soles) al Gobierno Regional de Arequipa, por el Segundo año del Tramo Variable del CAD.

